

UCHWAŁA Nr 3.c./269/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 09 grudnia 2022 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Wójta **Gminy Żabia Wola** projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Kamil Michalak
Członkowie: - Aneta Dygus
- Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu przedłożony przez Wójta Gminy Żabia Wola projekt uchwały budżetowej na 2023 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego deficytu w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały

§ 4

Opinię, o której mowa w **§ 1** niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w **§ 2** niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902 t.j.).

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 roku Wójt Gminy Żabia Wola przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 115/2022 z dnia 14 listopada 2022 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 u.f.p. oraz z uchwałą Rady Gminy Żabia Wola w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

1. Opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	78.453.911,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	59.199.851,00 zł,
- majątkowe w kwocie	19.254.060,00 zł,
b) wydatki ogółem w wysokości	93.929.802,89 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	60.053.401,79 zł,
- majątkowe w kwocie	33.876.401,10 zł.

Zaplanowano również przychody budżetu w łącznej kwocie 16.785.891,89 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 770.000,00 zł, z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.200.000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.315.891,89 zł, z zaciągniętych kredytów na rynku krajowym w kwocie 2.600.000,00 zł oraz ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 9.900.000,00 zł.

Zaplanowano rozchody budżetu w kwocie 1.310.000,00 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 u.f.p., tj. wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż Tabela nr 3 pn. „Plan wydatków majątkowych Gminy Żabia Wola na 2023 rok” nie zawiera nazw poszczególnych zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w roku 2023, co nie daje możliwości weryfikacji zgodności pomiędzy ww. załącznikiem a wykazem wieloletnich przedsięwzięć Gminy Żabia Wola, stanowiącym załącznik nr 2 do projektu WPF. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej (w tym w zakresie nazwy przedsięwzięcia) i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne.

W projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 70.000,00 zł. Stosownie do dyspozycji art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego obligatoryjnie tworzy się rezerwę ogólną w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Rezerwa ogólna zaplanowana w projekcie budżetu Gminy Żabia Wola stanowi 0,07% wydatków budżetu, a więc jest niższa od ustawowej minimalnej wartości. Tym samym Skład Orzekający zauważa, iż w przypadku opiniowanego projektu minimalna wysokość rezerwy ogólnej powinna wynosić 93.929,80 zł, co organ stanowiący Gminy winien uwzględnić przy podejmowaniu uchwały budżetowej na rok 2023.

Z przedstawionych w badanym projekcie uchwały WPF danych wynika, iż planowana kwota długu dla 2023 roku wynosi 44.270.000,00 zł, co stanowić będzie 56,43% planowanych na 2023 rok dochodów ogółem Gminy. W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że w roku 2023 spełnione zostały wymogi art. 243 u.f.p. w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia dla roku 2023.

Ustalony w §1 ust. 10 części normatywnej projektu uchwały budżetowej na rok 2023 limit innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, w kwocie 100.000,00 zł powinien znaleźć swoje odzwierciedlenie w projekcie WPF.

Skład Orzekający wskazuje na wymóg zgodności projektu uchwały budżetowej z uchwałą Rady Gminy Żabia Wola w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, w tym w zakresie szczegółowego omówienia rodzajów wydatków z wyodrębnieniem wydatków majątkowych w uzasadnieniu (§ 6 ust. 2 pkt 2 uchwały Nr 58/XLIV/2010 Rady Gminy Żabia Wola z dnia 26 października 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej).

2. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Żabia Wola na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości **15.475.891,89 zł**, który zostanie sfinansowany przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych (obligacje) w kwocie 9.900.000,00 zł, zaciągniętej pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.200.000,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 770.000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w kwocie 1.005.891,89 zł oraz zaciągniętego kredytu w kwocie 2.600.000,00 zł.

Tym samym wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Elektronicznie podpisany przez:
Kamil Michalak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 9 grudnia 2022 r.