

UCHWAŁA Nr 102/LIX/2022
RADY GMINY ŻABIA WOLA
z dnia 30 listopada 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Żabia Wola

Na podstawie art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185), Rada Gminy Żabia Wola uchwała, co następuje:

§ 1. Skargę na działalność Wójta Gminy Żabia Wola w zakresie ponoszenia kosztów odbioru odpadów komunalnych w roku 2022 uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Żabia Wola do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia niniejszej skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Anna Filipowicz

UZASADNIENIE

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie pismem znak: BI.053.26.2022.JK z dnia 4 sierpnia 2022 r. przekazała do Rady Gminy Żabia Wola, za pośrednictwem platformy EPUAP, do rozpatrzenia zgodnie z właściwością korespondencję Radnego Gminy Żabia Wola Pana Krzysztofa Marczewskiego.

W swoim wystąpieniu do Regionalnej Izby Obrachunkowej, do którego dołączona została wcześniejsza korespondencja z Urzędem Gminy Żabia Wola, Pan Krzysztof Marczewski zakwestionował *„poprawność i legalność wydatkowania finansów publicznych przez Wójta Gminy Żabia Wola, Piotra Rybkę, w zakresie ponoszenia kosztów odbioru odpadów komunalnych w roku 2022, w okresie od 1 lutego 2022 do 30 kwietnia 2022 roku”*.

Organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy jest zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego Rada Gminy.

Zajęcie stanowiska w sprawie zarzutów podniesionych w przedmiotowej skardze wymagało przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego. Zgodnie z § 89a Statutu Gminy Żabia Wola stanowiącego załącznik do Uchwały Nr 39/XIX/2016 Rady Gminy Żabia Wola z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Żabia Wola (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 28 września 2016 r., poz. 8420 ze zm.) rozpatrzeniem skierowanych do Rady skarg dotyczących zadań lub działalności Wójta Gminy zajmuje się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

Po analizie treści wystąpienia oraz dokumentów zgromadzonych w sprawie, a także wysłuchaniu wyjaśnień pracowników Urzędu Gminy Żabia Wola odpowiedzialnych za realizację zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi ustalono, co następuje:

- zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000): *„Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.”*.

- zarzuty podniesione w piśmie dotyczyły realizacji zadań oraz działalności Wójta Gminy Żabia Wola w zakresie ponoszenia kosztów odbioru odpadów komunalnych w roku 2022, w okresie od 1 lutego do 30 kwietnia 2022 roku, w tym: podpisania umowy na odbiór odpadów komunalnych z terenu Gminy Żabia Wola na podstawie postępowania o udzieleniu zamówienia publicznego w trybie bezprzetargowym, niezamieszczenia w Biuletynie Urzędu Gminy Żabia Wola ogłoszeń świadczących *„o udzieleniu jakiegokolwiek zamówienia publicznego w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów, poza zamówieniem ZS.271.2.5.20922, opublikowanym w BIP dnia 19 lutego 2022 r.”*.

Z wyjaśnień złożonych przez Kierownika Referatu Ochrony Środowiska i Rozwoju w czasie posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Żabia Wola w dniu 20 października 2022 r. wynika, że umowa nr ZS.272.2.2022 zawarta w dniu 1 lutego 2022 r. pomiędzy Gminą Żabia Wola, a firmą Eko-Hetman sp. z o.o. w Nadarzynie została podpisana po przeprowadzeniu postępowania z zastosowaniem trybu z wolnej ręki, zaś obowiązujące w dacie zawarcia umowy przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych nie nakładają na Wójta Gminy obowiązku publikowania w Biuletynie Informacji Publicznej zamówień przeprowadzonych w zastosowaniu przedmiotowego trybu.

W uzasadnieniu dla zamówienia z wolnej ręki, sporządzonym przez firmę świadczącą na rzecz Urzędu Gminy usługi obsługi zamówień publicznych, z dnia 1 lutego 2022 r. wskazano natomiast, iż: *„Zamawiający dążąc do zapewnienia świadczenia usług odbioru odpadów od mieszkańców Gminy Żabia Wola, winien zastosować przesłankę zawartą w przepisie art. 214 ust. 1 pkt 5) PZP, która uprawnia go do zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego po negocjacjach z jednym wykonawcą, z uwagi na pilną potrzebę wykonania zamówienia. (...) Konieczność natychmiastowego wykonania zamówienia oraz brak możliwości dochowania ustawowych terminów innych trybów postępowania nie powinno budzić wątpliwości — Zamawiający w tym stanie faktycznym pozostałby przez okres trwania postępowania (prowadzonego zapewne w trybie przetargu nieograniczonego) bez wykonawcy świadczącego usługi odbioru odpadów. Gmina do takiej sytuacji dopuścić nie może.”*

- Zgodnie z art. 214 ust. 1 PZP Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki m.in. *„ze względu na wyjątkową sytuację niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której nie mógł on przewidzieć, wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia, a nie można zachować terminów określonych dla innych trybów udzielenia zamówienia.”* w ocenie Członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Żabia Wola takie przesłanki do zastosowania ww. przepisu zaszły z uwagi na zmiany kadrowe (rozwiązanie umowy z firmą zajmującą się obsługą zamówień publicznych) oraz pandemię koronawirusa Covid-19.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Rada Gminy Żabia Wola uznaje przedmiotową skargę za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Anna Filipowicz