

**UCHWAŁA Nr ...../2022**  
**RADY GMINY ŻABIA WOLA**  
z dnia ..... 2022r.

**w sprawie skargi na działalność Przewodniczącego Komisji budżetu, rozwoju  
i przedsiębiorczości, ochrony środowiska**

Na podstawie art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491, 2052), Rada Gminy Żabia Wola uchwala, co następuje:

§ 1. Po zbadaniu skargi z dnia 3 lutego 2022 r. na działalność Przewodniczącego Komisji budżetu, rozwoju i przedsiębiorczości, ochrony środowiska uznaje się, że jej rozpatrzenie nie należy do właściwości Rady Gminy Żabia Wola.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Żabia Wola do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia niniejszej skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

Do Urzędu Gminy Żabia Wola w dniu 2 marca 2022 r., za pośrednictwem poczty elektronicznej, wpłynęła skarga mieszkańca Gminy Żabia Wola – Pana Dariusza W. dotycząca prowadzenia wspólnego posiedzenia Komisji Rady Gminy Żabia Wola w dniu 25 stycznia 2022 r. przez Przewodniczącego Komisji budżetu, rozwoju i przedsiębiorczości, ochrony środowiska – Radnego Gminy Żabia Wola Pana Przemysław Wójcika.

Zarzuty podniesione w w/w wystąpieniu dotyczyły naruszenia obowiązujących przepisów prawa, gwarantujących obywatelowi „*prawo do swobodnej wypowiedzi i prawo do uzyskania odpowiedzi odpowiedniego organu*”, które w ocenie skarżącego miało miejsce w czasie posiedzenia Komisji Rady Gminy Żabia Wola w dniu 25 stycznia 2022 r.

Jak wynika z treści skargi, Radny Gminy Żabia Wola Pan Przemysław Wójcik prowadząc posiedzenie wielokrotnie utrudniał skarżącemu zabranie głosu poprzez wyłączanie mikrofonu i aroganckie wtrącanie się w czasie jego wypowiedzi, nie zadbał także o to, aby skarżący otrzymał odpowiedź na przedstawione kwestie. Autor skargi kwestionuje również zgodność z prawem zmiany porządku posiedzenia.

Przewodnicząca Rady Gminy Żabia Wola skierowała skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która po dokonaniu analizy treści wystąpienia uznała, że w obecnym stanie faktycznym i prawnym Rada Gminy Żabia Wola nie jest organem właściwym do jej rozpatrzenia.

Zgodnie z art. 227. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.): „*Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.*”

W myśl art. 229 k.p.a. we właściwości Rady Gminy leży rozpatrywanie skarg na „*wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych*”, przepisy nie określają jednak organu właściwego do rozpatrywania skarg na działania Przewodniczącego Rady Gminy ani Przewodniczącego Komisji Rady Gminy.

Zgodnie z § 56. ust. 1. Statutu Gminy Żabia Wola zatwierdzonego uchwałą Nr 39/XIX/2016 Rady Gminy Żabia Wola z dnia 21 czerwca 2016 r. „*Komisje [Rady Gminy] mogą odbywać wspólne posiedzenia, ustalając osobę prowadzącą wspólne posiedzenie spośród przewodniczących Komisji biorących udział we wspólnym posiedzeniu.*” W dniu 25 stycznia 2022 r. przewodniczenie wspólnemu posiedzeniu Komisji Rady Gminy Żabia Wola powierzone zostało Przewodniczącemu Komisji budżetu, rozwoju i przedsiębiorczości, ochrony środowiska Panu Przemysławowi Wójcikowi.

Zapisy Statutu Gminy Żabia Wola, odnoszące się do prowadzenia Sesji Rady Gminy Żabia Wola stanowią natomiast m.in., że:

*„§ 37. Przewodniczący Rady prowadzi obrady według ustalonego porządku, otwierając i zamykając dyskusje nad każdym z punktów.*

*§ 38. 1. Przewodniczący Rady udziela głosu według kolejności zgłoszeń; w uzasadnionych przypadkach może także udzielić głosu poza kolejnością.*

*2. Radnemu nie wolno zabierać głosu bez zezwolenia Przewodniczącego Rady.*

*3. Przewodniczący Rady może zabierać głos w każdym momencie obrad.*

*4. Przewodniczący Rady może udzielić głosu osobie nie będącej radnym.*

*§ 39. 1. Przewodniczący Rady czuwa nad sprawnym przebiegiem obrad, a zwłaszcza nad zwięzłością wystąpień radnych oraz innych osób uczestniczących w sesji.*

*2. Przewodniczący Rady może czynić uwagi dotyczące tematu, formy i czasu trwania wystąpień, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach przywołać mówcę "do rzeczy".*

*3. Jeżeli temat lub sposób wystąpienia albo zachowanie radnego w sposób oczywisty zakłócają porządek obrad bądź uchylają powagę sesji, Przewodniczący Rady przywołuje radnego "do porządku", a gdy przywołanie nie odniosło skutku może odebrać mu głos, nakazując odnotowanie tego faktu w protokole.*

*4. Postanowienia ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio do osób spoza Rady zaproszonych na sesję i do publiczności.*

*5. Po uprzednim ostrzeżeniu Przewodniczący Rady może nakazać opuszczenie sali tym osobom spośród publiczności, które swoim zachowaniem lub wystąpieniami zakłócają porządek obrad bądź naruszają powagę sesji. (...)*

Zgodnie ze wskazanymi powyżej przepisami statutu, stosowanymi odpowiednio do posiedzeń Komisji Rady, przewodnicząc wspólnemu posiedzeniu Komisji Rady Gminy Żabia Wola Pan Przemysław Wójcik m.in. otwierał i zamykał dyskusje na tematy włączone w porządek posiedzenia, zarządzał głosowania nad projektami uchwał. Do jej dyskrecjonalnej władzy w zakresie porządkowym należało także podejmowanie decyzji związanych z udzielaniem głosu Radnym, pracownikom Urzędu Gminy oraz innym uczestnikom posiedzenia, w tym Mieszkańcom -gościom Komisji.

Przepisy powszechnie obowiązującego prawa dotyczące postępowania skargowego uregulowanego w Dziale VIII ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego nie wskazują rady gminy jako organu właściwego do rozpatrywania skarg na przewodniczącego komisji rady gminy. Przewodniczący komisji rady gminy nie jest organem, a skarga złożona na niego jest w istocie skargą na radnego, zaś w obowiązującym stanie prawnym brak jest możliwości rozpatrywania przez radę gminy skargi na radnego.

Zgodnie z treścią przepisu art. 23 ustawy o samorządzie gminnym „*radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami*

*oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców.”*

Mandat radnego to zbiór praw i obowiązków reprezentanta wspólnoty samorządowej, który obejmując swoją funkcję, zobowiązuje się przestrzegać prawa i rzetelnie wykonywać obowiązki. O tym, że mandat radnego jest wolny, świadczy niezwiązanie radnego instrukcjami wyborców. Mieszkańcy nie mogą zmusić radnego do określonych działań. Za wyniki zgodnych z prawem działań wynikających z wykonywania mandatu radny ponosi przed wyborcami jedynie odpowiedzialność polityczną, która jest weryfikowana podczas wyborów do rady następnej kadencji (wyr. WSA z 22.8.2013 r., II SA/Ke 490/13, Legalis). Mandat radnego jest wolny od instrukcji wyborców. Tym bardziej wolny jest od odpowiedzialności przed innymi radnymi, przewodniczącym rady, przewodniczącym komisji (wyr. WSA z 9.3.2004 r., II SA/Kr 3167/03, Legalis). W zakresie sposobu czy rzetelności wykonanych obowiązków radny ponosi odpowiedzialność tylko przed wspólnotą samorządową. Weryfikacja prawidłowości wykonywania tych obowiązków następuje zaś poprzez wybory, w których wspólnota może wyrazić aprobatę lub dezaprobatę dla pracy danego radnego, udzielając mu lub nie, nowego mandatu do jej reprezentowania.

Odnosząc powyższe uwagi do okoliczności rozpatrywanego przypadku przyjąć należy, że skoro aktywność radnego nie może być przez radę reglamentowana, nie istnieje również upoważnienie rady do dyscyplinowania radnego, a w tym przypadku Przewodniczącego Komisji budżetu, rozwoju i przedsiębiorczości, ochrony środowiska. Toteż Rada Gminy Żabia Wola nie jest organem władnym do rozstrzygania w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegialnego.

Mając na uwadze przedstawiony stan prawny należy uznać Radę Gminy Żabia Wola za organ niewłaściwy do rozpatrzenia przedmiotowej skargi.