

**UCHWAŁA Nr 3.c./178/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 08 grudnia 2021 roku**

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Wójta **Gminy Żabia Wola** projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodniczący:** - Kamil Michalak  
**Członkowie:** - Aneta Dygus  
- Karolina Aszkiełowicz

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** przedłożony przez Wójta Gminy Żabia Wola projekt uchwały budżetowej na 2022 rok.

**§ 2**

**Wydaje pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego deficytu w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.

**§ 3**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały

**§ 4**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 5**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r., poz. 2176 z późn. zm.).

**§ 6**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

## Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2021 roku Wójt Gminy Żabia Wola przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 104/2021 z dnia 15 listopada 2021 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2022 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 u.f.p. oraz z uchwałą Rady Gminy Żabia Wola w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	57.768.514,92 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	55.310.348,00 zł,
- majątkowe w kwocie	2.458.166,92 zł,
b) wydatki ogółem w wysokości	71.915.335,38 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	54.060.199,25 zł,
- majątkowe w kwocie	17.855.136,13 zł.

Zaplanowano również przychody budżetu w łącznej kwocie 16.288.794,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 2.738.794,00 zł, spłaty pożyczek udzielonych w wysokości 150.000,00 zł, sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 12.400.000,00 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 1.000.000,00 zł.

Zaplanowano rozchody budżetu w kwocie 2.141.973,54 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Zachowane zostały wymagania określone w art. 242 u.f.p., w związku z czym wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż występują rozbieżności pomiędzy projektem WPF w części dotyczącej roku 2022 oraz projektem budżetu na 2022 rok w pozycjach:

- 1.1.5.1 tj. *Dochody bieżące z podatku od nieruchomości w kwocie 72.000,00 zł,*
- 2.1.1 tj. *Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 809.118,15 zł,*
- 2.2.1 tj. *Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy w kwocie 318.399,68 zł,*
- 9.2 tj. *Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w kwocie 891.106,92 zł,*
- 9.4 tj. *Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w kwocie 1.041.473,92 zł.*

Z przedstawionych w badanym projekcie uchwały WPF danych wynika, iż planowana kwota długu dla 2022 roku wynosi 34.381.973,54 zł. Natomiast biorąc pod uwagę, iż kwota długu została błędnie wyliczona należy przyjąć, że planowana kwota długu w 2022 roku wyniesie 32.240.000,00 zł i stanowi 55,81% planowanych dochodów.

W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że spełnione zostały wymogi art. 243 u.f.p. w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia dla roku 2022.

Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje na rozbieżności oraz wewnętrzny brak spójności pomiędzy *Planem wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego w roku 2022* stanowiącym Załącznik nr 9 do projektu uchwały budżetowej Gminy Żabia Wola na rok 2022, a *Planem wydatków majątkowych* tj. Załącznikiem nr 2a do projektu uchwały budżetowej Gminy Żabia Wola na rok 2022 w zakresie realizowanych zadań pn.:

- *Doposażenie placu zabaw (Sołectwo Bartoszkówka, Sołectwo Skuły),*
- *Budowa placu zabaw (Sołectwo Bieniewiec),*

- Zakup samochodu dla OSP Skuły (Sołectwo Huta Żabiowska),
- Zagospodarowanie działki sołectkiej (Sołectwo Kaleń),
- Montaż tablic z nazwą ulic (Sołectwo Słubica – Wieś),
- Montaż kamer monitorowania (Sołectwo Osowiec).

Fundusz sołecki to środki finansowe wyodrębnione w budżecie gminy, które są zagwarantowane dla sołectw na wykonanie przedsięwzięć. Dodatkowo zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) realizowane przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi gminy, służyć poprawie warunków życia mieszkańców i być zgodne ze strategią rozwoju gminy. W związku z powyższym należy wskazać, że koniecznym jest zachowanie spójności pomiędzy wykazem wydatków oraz wydatków inwestycyjnych jednostki samorządu terytorialnego w uchwale budżetowej oraz wykazem przedsięwzięć realizowanych w ramach funduszu sołectkiego.

2. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Żabia Wola na 2022 rok zaplanowano deficyt w wysokości **14.146.820,46 zł**, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wynikających z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychodów ze sprzedaży innych papierów wartościowych (obligacje) oraz z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy.

Mając na uwadze, że wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 u.f.p., ponadto według zapisów projektu uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 u.f.p, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu w art. 243 ust.1 u.f.p w 2022 roku – należy uznać, iż Gminy Żabia Wola ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Elektronicznie podpisany przez:

Kamil Michalak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

dnia 8 grudnia 2021 r.