

**UCHWAŁA Nr /..... /2021
RADY GMINY ŻABIA WOLA
z dnia ...marca 2021 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Żabia Wola

Na podstawie art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695, 1298, 2320, z 2021 r, poz. 54), Rada Gminy Żabia Wola uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę na działalność Wójta Gminy Żabia Wola z dnia 22 stycznia 2021 r. uznaje się za zasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Żabia Wola do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia niniejszej skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Do Urzędu Gminy Żabia Wola w dniu 22 stycznia 2021 r., za pośrednictwem poczty elektronicznej, wpłynęła skarga na działania Wójta Gminy Żabia Wola, która została wniesiona przez Radnego Gminy Żabia Wola Pana Krzysztofa Marczewskiego.

Organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy jest zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695, 1298, 2320, z 2021 r. poz. 54) Rada Gminy.

Zajęcie stanowiska w sprawie zarzutów podniesionych w przedmiotowej skardze wymagało przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego. Zgodnie z § 89a Statutu Gminy Żabia Wola stanowiącego załącznik do Uchwały Nr 39/XIX/2016 Rady Gminy Żabia Wola z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Żabia Wola (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 28 września 2016 r., poz. 8420 ze zm.) rozpatrzeniem skierowanych do Rady skarg dotyczących zadań lub działalności Wójta Gminy zajmuje się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

Po analizie treści wystąpienia, zapoznaniu się z wyjaśnieniami Wójta Gminy w przedmiotowej sprawie oraz wysłuchaniu wyjaśnień skarżącego ustalono, co następuje:

- zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.): *„Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.”*.

- zarzuty podniesione w piśmie dotyczyły bezczynności Wójta Gminy Żabia Wola, nie przestrzegania obowiązującego prawa oraz ignorowania organu kontrolnego poprzez unikanie złożenia wyjaśnień w istotnych kwestiach zawartych w interpelacjach Radnych Gminy Żabia Wola;

- Wójt Gminy Żabia Wola pismem z dnia 12 lutego 2021 r. znak: S.030.4.2021 udzielił następujących wyjaśnień w przedmiotowej sprawie:

(...) wyjaśniam, co następuje:

Kwestie składania interpelacji i zapytań przez radnych reguluje art. 24 ust. 3- 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378), które stanowią:

„ (...) 3. W sprawach dotyczących gminy radni mogą kierować interpelacje i zapytania do wójta.

*4. **Interpelacja dotyczy spraw o istotnym znaczeniu dla gminy.** Interpelacja powinna zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego jej przedmiotem oraz wynikające z niej pytania.*

5. Zapytania składa się w sprawach aktualnych problemów gminy, a także w celu uzyskania informacji o konkretnym stanie faktycznym. Przepis ust. 4 zdanie drugie stosuje się odpowiednio.

6. Interpelacje i zapytania składane są na piśmie do przewodniczącego rady, który przekazuje je niezwłocznie wójtowi. Wójt, lub osoba przez niego wyznaczona, jest zobowiązana udzielić

odpowiedzi na piśmie nie później niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania interpelacji lub zapytania.

7. Treść interpelacji i zapytań oraz udzielonych odpowiedzi podawana jest do publicznej wiadomości poprzez niezwłoczną publikację w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy, oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. (...)"

Radny Pan Krzysztof Marczewski, jak sam przyznaje w swoim wystąpieniu trzykrotnie składał interpelacje dotyczącą wizyty Radnych Gminy na placu budowy Żłobka Gminnego w Żabiej Woli.

Pierwsze pismo z dnia 17.07.2020 r. (data przekazania pisma Wójtowi Gminy: 29.07.2020 r.) zatytułowane Interpelacja Radnego nr. 04/2020 zawierało pytanie na temat „zapisów właściwych regulacji prawnych, które faktycznie uniemożliwiają wkroczenie na teren inwestycji gminnej członkom Rady Gminy, jako przedstawicielom organu kontrolnego inwestora, a jednocześnie umożliwiają Wójtowi niekonwencjonalne i niezgodne z zasadami BHP zachowania.”

Zastępca Wójta Gminy pismem znak: RI.7013.3.2.1.2019/2020 z dnia 12 sierpnia 2020 r., czyli w ustawowym terminie udzielił Radnemu następującej odpowiedzi na zadane pytanie:

"(...) za obiekt budowlany na etapie budowy, aż do odbioru inwestycji odpowiada Kierownik budowy. Zgodnie z art. 22 ustawy z 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186 z późn. zm.) do podstawowych obowiązków kierownika budowy w szczególności należy:

- koordynowanie realizacji zadań zapobiegających zagrożeniom bezpieczeństwa i ochrony zdrowia;
- koordynowanie działań zapewniających przestrzeganie podczas wykonywania robót budowlanych zasad bezpieczeństwa i ochrony zdrowia zawartych w odrębnych przepisach bhp oraz w planie bezpieczeństwa i ochrony zdrowia;

W związku z powyższym kierownik budowy koordynuje działania zapewniające przestrzeganie podczas wykonywania robót budowlanych zasad bezpieczeństwa i ochrony zdrowia określonych w przepisach z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy. Bezpośredni nadzór nad bezpieczeństwem i higieną pracy sprawują odpowiednio kierownik robót oraz mistrz budowlany stosownie do zakresu swoich obowiązków § 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 6 lutego 2003 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas wykonywania robót budowlanych (Dz.U. Nr 47, poz. 401)".

Treść w/w interpelacji wraz z odpowiedzią została podana do publicznej wiadomości poprzez niezwłoczne zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy.

W dniu 24 sierpnia 2020 r. Radny Pan Krzysztof Marczewski złożył kolejne pismo, zatytułowane Interpelacja Radnego nr. 07/2020 (data przekazania pisma Wójtowi Gminy: 03.09.2020 r.) wnosząc o udzielenie odpowiedzi na pytania:

„Na jakiej podstawie Kierownictwo Urzędu Gminy, w osobach Wójta Piotra Rybki i Sekretarza Dariusza Dąbrowskiego, uniemożliwiła Radzie Gminy przeprowadzenie inspekcji kontrolnej, oraz nie dochowała wszelkich starań w kontaktach z kierownictwem budowy, by taką inspekcję umożliwić ?

Dlaczego Wójt Piotr Rybka bez zachowania podstawowych zasad BHP w sposób niezgodny ze wskazaniami stosownych przepisów przytoczonych w treści pisma skierowanego do mnie, przebywał na terenie budowy żłobka, wykonując czynności niezgodne ze swymi obowiązkami i kompetencjami? ”.

W odpowiedzi na w/w korespondencję Zastępcy Wójta Gminy pismem z dnia 01.09.2020 r. poinformował Radnego, iż podtrzymuje stanowisko wyrażone pismem z dnia 12 sierpnia 2020 r., stanowiące odpowiedź na interpelację nr 04/2020 z dnia 28 lipca 2020 r. Wyjaśnił także, że: „(...) poza ustnym zapytaniem Radnych na Komisji Rady Gminy o możliwość inspekcji budowy żłobka, nie wpłynęło w tej kwestii żadne formalne zapytanie - pismo, ani do Kierownika Budowy Żłobka, ani do Urzędu Gminy Żabia Wola.

Na dzień złożenia ustnego zapytania Radnych, kierownik budowy odmówił zgody na przeprowadzenie inspekcji budowy, wobec konieczności uprzedniego odbycia odpowiedniego instruktarzu dla Radnych oraz wyposażenia każdego z odwiedzających w odpowiednie obuwie i kask ochronny.

(...) Wójt dokonując wielokrotnie inspekcji realizacji inwestycji żłobka gminnego - był wyposażony nie tylko w wymagany kask i obuwie ochronne, ale i przeszedł odpowiedni instruktarz przeprowadzony przez kierownika budowy, nadto legitymuje się uprawnieniami budowlanymi, przebyłymi testami psycho-motorycznymi, a także posiada kwalifikacje techniczne. Powyższe potwierdza umiejętności i kompetencje Wójta do bezpiecznego, świadomego i zgodnego z przepisami prawa poruszania się po terenie budowy.”

Z uwagi na fakt, że powyższa odpowiedź nie usatysfakcjonowała Pana Krzysztofa Marczewskiego w dniu 2 listopada 2020 r. Radny złożył za pośrednictwem platformy EPUAP kolejne pismo, zatytułowane Interpelacja Radnego nr. 11/2020 (data przekazania pisma Wójtowi Gminy: 10.11.2020 r.). Podsumowując przedmiotowe wystąpienie Radny Krzysztof Marczewski poinformował, co następuje:

„(...) ponawiam moje zapytanie zawarte w interpelacji numer 4 z dnia 27 lipca 2020 roku i żądam krótkiej, konkretnej i jasnej odpowiedzi, popartej przytoczonymi zapisami ustawy wskazującymi na określone procedury niezbędne do wejścia inwestora na teren budowy.

Proszę o przedstawienie szczegółowych zapisów właściwych regulacji prawnych, które faktycznie uniemożliwiają wkroczenie na teren inwestycji gminnej członkom Rady Gminy, jako przedstawicielom organu kontrolnego inwestora.”

Mając na uwadze, iż mimo wcześniejszych wyjaśnień, Radny Krzysztof Marczewski kolejny, trzeci już raz ponowił to samo pytanie Zastępcy Wójta zwrócił się do radcy prawnego Urzędu

Gminy o pomoc w przygotowaniu odpowiedzi dla Radnego. Treść przedmiotowej odpowiedzi została uzgodniona za pośrednictwem poczty elektronicznej w dniu 23 listopada 2020 r. i podpisana przez Zastępcę Wójta Bohdana Nowosielskiego. Poniżej przytaczam jej treść:

„W odpowiedzi na interpelację z dnia 2 listopada 2020 roku nr 11/2020, wskazuje się na poniższe:

Podtrzymuje się stanowisko wyrażone pismami z dnia 12 sierpnia 2020 roku oraz z dnia 1 września 2020 roku, stanowiące odpowiedzi na Pana interpelację nr 04/2020 z dnia 28 lipca 2020 roku oraz interpelację nr 07/2020 z dnia 24 sierpnia 2020 roku.

Nadto, ponownie wyjaśnia się, że poza ustnym zapytaniem Radnych na Komisji Rady Gminy o możliwość inspekcji budowy żłobka, nie wpłynęło w tej kwestii żadne formalne zapytanie - pismo, ani do Kierownika Budowy Żłobka, ani do Urzędu Gminy Żabia Wola. Jednocześnie zwracam Pana uwagę, iż droga formalna dla składanych zapytań/wniosków/interpelacji zarówno przez Radnych i Mieszkańców jest przyjętą formułą, którą i Pan dotychczas traktował jako jedyną słuszną, co tylko potwierdza składana przez Pana liczba pism do Biura Rady/Urzędu Gminy.

Proszę o ponowne dokładne przeczytanie ze zrozumieniem pisma z dnia 1 września 2020 roku – akapit 3, gdzie mowa o tym, iż na dzień złożenia ustnego zapytania Radnych, kierownik budowy odmówił zgody na przeprowadzenie inspekcji budowy, wobec konieczności uprzedniego odbycia odpowiedniego instruktarzu dla Radnych oraz wyposażenia każdego z odwiedzających w odpowiednie obuwie i kask ochronny. Wobec braku formalizmu – co wyjaśniono powyżej, zapytanie do kierownika budowy zostało wystosowane ustanie i taką też drogą otrzymano odpowiedź.

Nadto, wyjaśnia się, iż zgodnie z przepisami prawa budowlanego (w tym w brzmieniu obecnym ustawy prawo budowlane -art.22) i ich wykładnią za to, co dzieje się na budowie, w tym za znajdujące się na jej terenie obiekty i urządzenia techniczne czy też za prowadzenie budowy zgodnie z projektem, **odpowiada kierownik budowy**. Gdy na terenie budowy dochodzi do wypadku i cierpi na tym w konsekwencji zdrowie/życie ludzkie, a środki bezpieczeństwa były niewystarczające, to właśnie kierownik budowy ponosi odpowiedzialność. Wobec czego w zupełności nie dziwi fakt, iż kierownik budowy odmówił zgody na przeprowadzenie inspekcji budowy, wobec konieczności uprzedniego odbycia odpowiedniego instruktarzu dla Radnych oraz wyposażenia każdego z odwiedzających w odpowiednie obuwie i kask ochronny. Kompetencje kierownika budowy – jako osoby odpowiedzialnej, za to obrazując Panu: „co dzieje się na placu budowy” stanowią wprost wywiedzione uprawnienie do decydowania o możliwości i koniecznych warunkach dla odwiedzania terenu inwestycji przez osoby trzecie, w tym przypadku przez Radnych.

Kolejno, wobec dotychczasowego nie zrozumienia przez Pana kwestii reprezentacji Gminy, osobą posiadającą kompetencje do działania w imieniu Inwestora jest Wójt Gminy Żabia Wola i w rzeczonym stanie faktycznym, jest osobą która dodatkowo odbyła przeszkolenie

przeprowadzone przez kierownika budowy, a nadto legitymuje się uprawnieniami budowlanymi, przebytymi testami psycho-motorycznymi, a także posiada kwalifikacje techniczne. Powyższe potwierdza umiejętność i kompetencje Wójta do bezpiecznego, świadomego i zgodnego z przepisami prawa poruszania się po terenie budowy, jako reprezentanta Inwestora.”

W związku ze skargą złożoną przez Radnego Pana Krzysztofa Marczewskiego w dniu 22 stycznia 2021 r. (skarga na Wójta 01/2021) z uwagi na nieotrzymanie odpowiedzi na pismo z dnia 2 listopada 2020 r. przeprowadzone zostało postępowanie wyjaśniające, które wykazało, że pracownik merytoryczny odpowiedzialny za wysłanie udzielonej odpowiedzi do Radnego Gminy oraz przekazanie jej do Referatu Organizacyjno – Administracyjnego, celem publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy, nie wywiązał się z tego obowiązku.

Zaistniała sytuacja spowodowana była tym, iż od 5 listopada 2020 r. zespół Urzędu Gminy Żabia Wola pracował w zmniejszonym składzie z uwagi na pozytywny wynik badań na obecność COVID-19 u niektórych pracowników. Ponadto z uwagi na panującą sytuację epidemiologiczną i ryzyko kolejnych zachorowań w okresie od 3 listopada do 4 grudnia 2020 r. w Urzędzie Gminy wprowadzony został system pracy zmianowej w trybie zdalnym. Zwiększona ilość obowiązków i konieczność wykonywania zadań za nieobecnych pracowników sprawiła, że wszystkie egzemplarze pisma znak: RI.0003.7013.3.2.2.2020 z dnia 23.11.2020 r. zostały omyłkowo wpięte do segregatora z dokumentami.

Z uwagi na poczynione ustalenia w dniu 01.02.2021 r. do Radnego Pana Krzysztofa Marczewskiego wystosowane zostało pismo informujące o zaistniałej sytuacji, do którego dołączona została także odpowiedź z dnia 23.11.2020 r. Przedmiotowa korespondencja została także przekazana do Referatu Organizacyjno- Administracyjnego celem publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy.

Mając na uwadze powyższe, zwłaszcza fakt, że odpowiedź na Interpelację Radnego nr. 11/2020 z dnia 2 listopada 2020 r. (którą Pan Marczewski otrzymał z opóźnieniem) podtrzymuje stanowisko wyrażone pismami z dnia 12.11.2020 r. oraz z dnia 01.09.2020 r., stanowiącymi odpowiedzi na interpelację nr 04/2020 z dnia 28 lipca 2020 roku oraz interpelację nr 07/2020 z dnia 24 sierpnia 2020 roku, należy uznać, że Radny uzyskał odpowiedzi na wszystkie pytania będące przedmiotem jego interpelacji.

Należy także podkreślić, że interpelacje winny być instrumentem służącym do uzyskiwania informacji dotyczących polityk, strategii, planów oraz spraw bieżących wykonywanych przez organ wykonawczy, nie zaś narzędziem wykorzystywaną z nadgorliwością jako instrument tzw. robienia polityki lub zadrażniania organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego.”

- w czasie posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Żabia Wola w dniu 17 lutego 2021 r. kierownik budowy Żłobka Gminnego Pan Mariusz Łuniewski

oraz ekspert z zakresu prawa budowlanego, Pan Piotr Płaciszewski złożyli wyjaśnienia w kwestii możliwości odwiedzenia terenu budowy Żłobka przez Radnych Gminy Żabia Wola.

Z udzielonych wyjaśnień wynika, m.in. że w okresie kiedy Radni Gminy Żabia Wola wystąpili z ustnym wnioskiem dotyczącym przeprowadzenia wizytacji budowy Żłobka Gminnego w Żabiej Woli kierownik budowy z uwagi na harmonogram realizacji prac (w tym czasie wykonywane były prace o dużym stopniu skomplikowania, m.in. związane z montażem stropu oraz wentylacji mechanicznej) nie wyraził zgody na wejście osób postronnych na teren budowy. Odmowa podyktowana była względami bezpieczeństwa.

Ponadto zgodnie z planem bezpieczeństwa i ochrony zdrowia (BIOZ) sporządzonym przez kierownika budowy przed przystąpieniem do realizacji inwestycji na teren budowy mogły zostać wpuszczone tylko osoby, wyposażone w odpowiednie ubrania (m.in. kask, kamizelkę odblaskową, obuwie ochronne), które zostały wcześniej przeszkolone.

Mając na uwadze powyższe ustalenia należy stwierdzić, że Wójt Gminy Żabia Wola nie wywiązał się z obowiązku udzielenia odpowiedzi na złożoną interpelację w terminie 14 dni, od dnia jej otrzymania, naruszając tym samym art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378).

Z uwagi na powyższe Rada Gminy Żabia Wola uznaje przedmiotową skargę za zasadną.