

**UCHWAŁA Nr .../XXXV/2021
RADY GMINY ŻABIA WOLA
z dnia 31 marca 2021 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków
i Petycji Rady Gminy Żabia Wola**

Na podstawie art. 229 pkt. 3 oraz art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695, 1298, 2320, z 2021 r, poz. 54), Rada Gminy Żabia Wola uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Skargę z dnia 3 marca 2021 r. na działalność Przewodniczącej Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Żabia Wola Pani Małgorzaty Kozickiej uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Żabia Wola do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia niniejszej skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Do Urzędu Gminy Żabia Wola w dniu 3 marca 2021 r., za pośrednictwem poczty elektronicznej, wpłynęła skarga dotycząca działalności Przewodniczącej Wspólnego Posiedzenia Komisji Rady Gminy Żabia Wola Pani Małgorzaty Kozickiej, które odbyło się 2 marca 2021 r., wniesiona przez Mieszkańca Gminy Pana Dariusza Wxxxxxxx, działającego przy poparciu 3 Mieszkańców uczestniczących we wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Żabia wola w dniu 2 marca 2021 r.

Zgodnie z art. 227. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.): *„Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.”*

W myśl art. 229 k.p.a. we właściwości Rady Gminy leży rozpatrywanie skarg na *„wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych”*, przepisy nie określają jednak organu właściwego do rozpatrywania skarg na działania Przewodniczącego Rady Gminy ani Przewodniczącego Komisji Rady Gminy.

Z uwagi na fakt, że zajęcie stanowiska w sprawie zarzutów podniesionych w skardze złożonej przez Mieszkańca wymagało przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego Przewodnicząca Rady skierowała w/w wystąpienie do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Żabia Wola.

Po analizie treści wystąpienia, oraz zapoznaniu się z dokumentami zgromadzonymi w przedmiotowej sprawie ustalono, co następuje:

Zgodnie z § 56. ust. 1. Statutu Gminy Żabia Wola zatwierdzonego uchwałą Nr 39/XIX/2016 Rady Gminy Żabia Wola z dnia 21 czerwca 2016 r. *„Komisje [Rady Gminy] mogą odbywać wspólne posiedzenia, ustalając osobę prowadzącą wspólne posiedzenie spośród przewodniczących Komisji biorących udział we wspólnym posiedzeniu.”* W dniu 2 marca 2021 r. przewodniczenie wspólnemu posiedzeniu Komisji Rady Gminy Żabia Wola powierzone zostało Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Pani Małgorzacie Kozickiej.

Zapisy Statutu Gminy Żabia Wola, odnoszące się do prowadzenia Sesji Rady Gminy Żabia Wola stanowią natomiast m.in., że:

„§ 37. Przewodniczący Rady prowadzi obrady według ustalonego porządku, otwierając i zamykając dyskusje nad każdym z punktów.

§ 38. 1. Przewodniczący Rady udziela głosu według kolejności zgłoszeń; w uzasadnionych przypadkach może także udzielić głosu poza kolejnością.

2. Radnemu nie wolno zabierać głosu bez zezwolenia Przewodniczącego Rady.

3. Przewodniczący Rady może zabierać głos w każdym momencie obrad.

4. Przewodniczący Rady może udzielić głosu osobie nie będącej radnym.

§ 39. 1. Przewodniczący Rady czuwa nad sprawnym przebiegiem obrad, a zwłaszcza nad zwięzłością wystąpień radnych oraz innych osób uczestniczących w sesji.

2. Przewodniczący Rady może czynić uwagi dotyczące tematu, formy i czasu trwania wystąpień, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach przywołać mówcę "do rzeczy".

3. Jeżeli temat lub sposób wystąpienia albo zachowanie radnego w sposób oczywisty zakłócają porządek obrad bądź uchylają powagę sesji, Przewodniczący Rady przywołuje radnego "do porządku", a gdy przywołanie nie odniosło skutku może odebrać mu głos, nakazując odnotowanie tego faktu w protokole.

4. Postanowienia ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio do osób spoza Rady zaproszonych na sesję i do publiczności.

5. Po uprzednim ostrzeżeniu Przewodniczący Rady może nakazać opuszczenie sali tym osobom spośród publiczności, które swoim zachowaniem lub wystąpieniami zakłócają porządek obrad bądź naruszają powagę sesji. (...)

Przewodnicząc wspólnemu posiedzeniu Komisji Rady Gminy Żabia Wola Pani Małgorzata Kozicka m.in. otwierała i zamykała dyskusje na tematy włączone w porządek posiedzenia, zarządzała głosowania nad projektami uchwał oraz udzielała głosu Radnym, pracownikom Urzędu Gminy oraz innym uczestnikom posiedzenia, w tym Mieszkańcom.

Zgodnie z niepisanymi zasadami obowiązującymi w czasie Sesji Rady Gminy Żabia Wola oraz na posiedzeniach Rady Gminy Żabia Wola osoby, które chcą zabrać głos w dyskusji sygnalizują to poprzez włączenie kamery i podniesienie ręki (w przypadku braku możliwości włączenia kamery zgłaszają prośbę werbalnie). Ponadto w dniu 17 lutego 2021 r. skarżący został, za pośrednictwem poczty elektronicznej, poinformowany przez pracownika biura rady o sposobie sygnalizowania chęci zabrania głosu w dyskusji w czasie posiedzeń Komisji Rady Gminy Żabia Wola.

Z odtworzonego nagrania przebiegu komisji, w oparciu o wyjaśnienia osoby obsługującej system informatyczny w trakcie posiedzenia wynika, że:

„Wszystkie czasy są czasami liczonymi od rzeczywistego początku komisji (godz. 16:02)

Zdarzenie 1 (podczas głosowania nad regulaminem sołeckim):

5:24:36 - Pan Dariusz Wxxxxxxx włączył kamerę

5:25:06 - Pan Dariusz Wxxxxxxx wyłączył kamerę

Nie zaobserwowałem aby przez ten czas Pan Dariusz Wxxxxxxx zgłosił się do odpowiedzi poprzez podniesienie Ręki w tym okresie czasu.

Analiza nagrania nie potwierdziła aby przez ten czas któryś z radnych zauważył, że pan Dariusz Wxxxxxxx chce zabrać głos.

Zdarzenie 2 (podczas emocjonalnej dyskusji o skardze na radnego Przemysława Wójcika):

5:42:15 - Pan Dariusz Wxxxxxxx włączył kamerę

5:42:54 - Pan Dariusz Wxxxxxxx włączył emotikonę podniesionej ręki

5:44:42 - Pan Dariusz Wxxxxxxx wyłączył emotikonę podniesionej ręki

5:48:48 - Pan Dariusz Wxxxxxxx wyłączył kamerę

Nie zaobserwowałem aby przez ten czas Pan Dariusz Wxxxxxxx zgłosił się do odpowiedzi poprzez podniesienie Ręki w tym okresie czasu.

Analiza nagrania nie potwierdziła aby przez ten czas któryś z radnych zauważył, że pan Dariusz Wxxxxxxx chce zabrać głos. Pojawiło się zdanie "Chcę zabrać głos" wypowiedziane przez pana Adama Kxxxxxxx będące początkiem wypowiedzi pana Adama Kxxxxxxx.

Zdarzenie 3 (wolne wnioski i informacje):

6:44:10 - Pan Dariusz Wxxxxxxx włączył emotikonę podniesionej ręki

6:52:34 - Pan Dariusz Wxxxxxxx włączył kamerę

7:05:02 - przewodnicząca komisji udzieliła głosu Panu Dariuszowi Wxxxxxxx

7:05:29 - Pan Dariusz Wxxxxxxx stwierdza, że przewodnicząca była uszczypliwa odbierając mu głos "przez tyle godzin"

7:05:35 - Przewodnicząca Komisji zauważa, że Pan Dariusz Wxxxxxxx "Nie prosił o głos"

7:07:57 - Pan Dariusz Wxxxxxxx twierdzi, że poza przewodniczącą już nie ma nikogo do kogo może zadawać pytania. W tym czasie do posiedzenia jest zalogowanych 12 radnych, Wójt Gminy Żabia Wola, Zastępca Wójta Gminy Żabia Wola, Sekretarz Gminy Żabia Wola, Koordynator do spraw transportu i Informatyk Urzędu Gminy Żabia Wola - wszyscy są osobami, którym były zadawane pytania podczas komisji Rady Gminy Żabia Wola przez gości.

7:08:20 - przewodnicząca komisji odbiera głos panu Dariuszowi Wxxxxxxx - po raz pierwszy

7:08:26 (orientacyjnie) - Informatyk urzędu, wyłącza zdalnie mikrofon panu Dariuszowi Wxxxxxxx po raz pierwszy

7:08:35 (orientacyjnie) - pan Dariusz Wxxxxxxx włącza mikrofon zanim został mu udzielony głos ponownie

7:08:37 (orientacyjnie) - Informatyk urzędu wyłącza zdalnie mikrofon panu Dariuszowi Wxxxxxxx po raz drugi

7:08:45 - pan Dariusz zabiera głos zanim został mu on udzielony ponownie

7:08:47 - Informatyk urzędu wyłącza zdalnie mikrofon panu Dariuszowi po raz trzeci. Informatyk zmienia ustawienia spotkania odbierając możliwość włączenia mikrofonu samodzielnie przez uczestników komisji

7:09:02 - Pan Dariusz wylogowuje się z systemu w połowie zdania Radnej Joanny Janoś skierowanego do niego, informującego o sposobie zgłaszania się do odpowiedzi.

Nie zaobserwowałem aby ani razu przez ten czas Pan Dariusz Wxxxxxxx zgłosił się do wypowiedzi poprzez podniesienie ręki.

Nie odnalazłem wymienionej w skardze aktywności Pana Dariusza Wxxxxxxx ok. 3 godzin przed jego czasem jak zabrał głos. Ze względu na możliwą nieprecyzyjność określenia "od trzech godzin" sprawdziłem okres 4 godzin przed tym jak pan Dariusz Wxxxxxxx zabrał głos i nie znalazłem żadnej aktywności innej niż wymieniona powyżej. Od czasu pierwszego zaobserwowanego włączenia kamery, do czasu udzielenia głosu minęła jedna godzina, czterdzieści minut i dwadzieścia sześć sekund. Od czasu pierwszego zaobserwowanego włączenia emotikony podniesionej ręki do czasu udzielenia głosu minęła jedna godzina, dwadzieścia dwie minuty i osiem sekund.

Nie odnalazłem wymienionej w skardze "uwagi skierowanej przez jednego z radnych" - kontekst zdania sugerował, że któryś z radnych upominał się o głos dla pana Dariusza Wxxxxxxx. ,

Skarżący w czasie wspólnego posiedzenia Komisji Rady Gminy Żabia Wola sygnalizował chęć zabrania głosu za pomocą ikony podniesionej ręki. Jak ustalono w toku postępowania wyjaśniającego, Przewodnicząca posiedzenia w czasie obrad korzystała ze starszej wersji oprogramowania ZOOM i nie miała możliwości zobaczenia przedmiotowej ikony. Forma prowadzenia posiedzenia (tryb zdalny), występujące zakłócenia oraz późna pora mogły także sprawić, że Przewodnicząca mogła nie usłyszeć ewentualnej uwagi w tej kwestii wygłoszonej przez jednego z Radnych.

Ponieważ głównym zarzutem skargi było wskazywane przez niego około 3 godzinne niedopuszczenie do głosu skarżącego w trakcie posiedzenia, wobec braku stwierdzenia wskazywanych przez skarżącego okoliczności – tj. długotrwałego niedopuszczania do głosu, mając na uwadze fakt, iż „przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.”, wobec niestwierdzenia opisanych w skardze okoliczności,

należy uznać skargę na działalność Przewodniczącej wspólnemu posiedzeniu Komisji Rady Gminy Żabia Wola Pani Małgorzaty Kozickiej za bezzasadną.

Wskazywane w skardze dodatkowe zarzuty związane ze sposobem zwracania się Przewodniczącej do członków Rady – używanie w stosunku do członków Komisji imion i zdrobnień, także nie mogą być uznane za mieszczące się w kategorii zaniedbania lub nienależytego wykonywania zadań i jako takie nie mają wpływu na ocenę bezzasadności skargi.

Niezależnie od powyższego, należy mieć także na uwadze fakt, iż zgodnie ze wskazanymi powyżej przepisami statutu od par 37 stosowanymi odpowiednio, Przewodnicząca kieruje przebiegiem obrad w sposób w nich opisany i do jej dyskrecyjnej władzy w zakresie porządkowym należy podejmowanie decyzji z tym związanych – w tym do udzielania głosu w szczególności gościom Komisji.