

UCHWAŁA Nr 76/XV/2019
RADY GMINY ŻABIA WOLA
z dnia 30 października 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności Wójta Gminy

Na podstawie art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.Dz. U. z 2018 r.poz. 2096 z późn. zm.), Rada Gminy Żabia Wola uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Pismo z dnia 31 maja 2019 r. dotyczące działalności Wójta Gminy kwalifikuje się jako skargę na działalność Wójta Gminy.

2. Skargę o której mowa w § 1. ust. 1. uznaje się za zasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia niniejszej skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Anna Filipowicz

UZASADNIENIE

Do Urzędu Gminy Żabia Wola w dniu 5 czerwca 2019 r. wpłynęło pismo z dnia 31 maja 2019 r. zatytułowane „Skarga na działalność Wójta”.

Organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy jest zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) Rada Gminy.

Zajęcie stanowiska w sprawie zarzutów podniesionych w przedmiotowej skardze wymagało przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego. Zgodnie z § 89a. Statutu Gminy Żabia Wola stanowiącego załącznik do Uchwały Nr 39/XIX/2016 Rady Gminy Żabia Wola z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Żabia Wola (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 28 września 2016 r., poz. 8420 ze zm.) rozpatrzeniem skierowanych do Rady skarg dotyczących zadań lub działalności Wójta Gminy zajmuje się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

Po analizie treści wystąpienia, zapoznaniu się z wyjaśnieniami Wójta Gminy w przedmiotowej sprawie oraz wysłuchaniu wyjaśnień skarżącego ustalono, co następuje:

- zgodnie z art. 227. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.): *„Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.”*

- zarzuty podniesione w piśmie dotyczyły: *„zaniedbań i opóźnień prac związanych z naprawą dróg, utrzymaniem porządku i ład przestrzeni publicznej”*.

Wójt Gminy pismem z dnia 26 czerwca 2019 r. udzielił następujących wyjaśnień w przedmiotowej sprawie:

„ (...) wyjaśnia się, co następuje:

- Na wstępie wskazuje się, iż zakres zamówienia ustala się pod kątem i w oparciu posiadany budżet (ograniczenia budżetowe), a zatem zasadnym jest, tak jak to miało już miejsce w roku poprzednim przeprowadzenie oddzielnie postępowania na utrzymanie dróg, a oddzielnie na wykaszanie poboczy i rowów. Zwykle z końcem kwietnia rozlicza się usługi zimowe tj. np. odśnieżanie, w konsekwencji pozyskuje się w trakcie roku tzw. „dodatkowe” środki, których zasadne jest przeznaczenie m.in. np. na usługę wykaszania.*
- Dodatkowo zaznacza się, iż dla realizacji „usługi utrzymania dróg” wymagany jest inny sprzęt aniżeli dla realizacji „usługi” wykaszania poboczy i rowów, co dodatkowo znajduje uzasadnienie dla przeprowadzenia dwóch oddzielnych postępowań.*
- Informuje się, iż wobec pozyskania „dodatkowych” środków, pochodzących z rozliczeń, dochodów budżetowych – przygotowywane jest obecnie postępowanie na wykaszanie poboczy i rowów. Wobec czego, nie można mówić o zaniedbaniu czy też opóźnieniu jakichkolwiek prac,*

o których Radny pisze w Skardze, a jedynie o racjonalności w gospodarowaniu środkami publicznymi, co czyni skargę w tym zakresie bezzasadną.

- *Nadto, przedstawia się wyjaśnienia się dot. terminów realizacji. procedury przetargowej na realizację usługi utrzymania dróg gruntowych:*

Pierwsze postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na roboty utrzymaniowe dróg gruntowych (RI.271.5.2.2019) zostało ogłoszone w dniu 13.02.2019 r., jednak w dniu 22.03.2019 r. zostało unieważnione ze względu na fakt, że cena najkorzystniejszej oferty przewyższała kwotę, którą Zamawiający mógł przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Wobec tego postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego musiało zostać powtórnie ogłoszone, co miało miejsce w dniu 27.03.2019 r. W toku przeprowadzonego postępowania udało się wyłonić wykonawców robót utrzymaniowych za cenę, jaką zamawiający mógł przeznaczyć na realizację zamówienia. Jednak procedura postępowania o udzielenie przedmiotowego zamówienia była długotrwała z uwagi na kilkukrotne wzywianie wykonawców do wyjaśnień i przedstawienia dokumentów potwierdzających spełnienie warunków udziału w postępowaniu. Dlatego dopiero w dniu 28.05.2019 r. podpisane zostały umowy na część I oraz część II zamówienia. Po sfinalizowaniu procedury związanej z udzieleniem zamówienia publicznego dokonane zostały oględziny większości dróg gruntowych na terenie Gminy Żabia Wola znajdujących się w bazie zgłoszeń i potrzeb w zakresie prowadzenia robót utrzymaniowych. W trakcie oględzin ustalono charakter i zakres robót dla poszczególnych dróg. Wykonawcy otrzymali harmonogramy robót utrzymaniowych, które obecnie są w realizacji.

Przyczyny opóźnień w realizowaniu robót utrzymaniowych na drogach gruntowych są niezależne od Zamawiającego, który odpowiednio wcześniej przystąpił do ogłoszenia zamówienia publicznego w tym zakresie.

Obecnie trwa procedura przygotowania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na koszenie poboczy i rowów przy drogach utwardzonych, będących w zarządzie.”

Kolejno, wobec konieczności zasięgnięcia opinii radcy prawnego, co do zachowania terminów zgodnie z przepisami prawa, przedłużono za zgodą skarżącego termin na rozpatrzenie skargi.

Skarżący w dniu 24 września 2019 r. uzupełnił także braki formalne skargi o swój adres.

W toku postępowania wyjaśniającego ustalono, że działania podejmowane przez Wójta Gminy w w/w zakresie często miały charakter przewlekły dlatego skargę uznaje się za zasadną.

Rekomenduje się, by w przyszłości Wójt Gminy szybciej podejmował działania związane z utrzymaniem dróg oraz porządku i ładu przestrzennego na terenie Gminy, a także szybciej reagował na wnioski składane przez Radnych i mieszkańców w tym zakresie.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Anna Filipowicz